

深化体制机制改革 实现科技自立自强

周晓平

江苏省委党校经济管理教研部

党的十九届五中全会提出要把“科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。实现科技自立自强，需要更好发挥我国制度优势、组织优势和强大动员能力，突破体制机制束缚，通过新型举国体制实施国家重大科技创新战略，在科技创新、体制机制创新中推动有为政府与有效市场有机结合。江苏在全国率先确定“科技兴省”发展战略，其后又将其拓展为“科教与人才强省战略”，并新增了创新驱动战略。多年来，科技创新为江苏高质量发展奠定了坚实基础，但区域创新能力仍然有待提升。当前，必须对标“争当表率、争做示范、走在前列”的使命定位，更加突出创新的核心地位，在体制机制上大胆探索，不断释放发展活力和潜能，在实现科技自立自强上有新作为。

夯实以源头创新为目标的基础研究体制，塑造未来发展新优势

一是以“强组织”为中枢，提高全省重大科研布局的组织程度。根据“四个面向”原则，制定科技中长期研究计划，集中科研力量推动重大科技项目、重大工程，积极探索和优化基础科学组织模式与运行机制，改革科研项目管理方式。鼓励基础研究和应用研究的国际合作，更好利用国内外优质研发资源。组织科研部门对公共性、公益性技术的开发，推广社会共享技术的成果，克服市场失灵问题，扩大技术溢出效应。二是以“大投入”为保障，为科学研究提供厚实的物质基础。进一步加大财政投入力度，发挥财政资金的杠杆作用，运用市场机制，引导企业、社会资本加大科技创新投入，逐步构建多元科技创新投入机制。三是以“大平台”为载体，打造区域性创新策源地。主动融入国家创新体系，推动重大科技基础设施建设和集群发展，组建大科学装置、科技创新平台和服务平台等重大创新功能载体，参与国家重点专项，积极申报综合型国家科学中心，打造区域性创新策源地，加快形成引领性、原创性创新成果，持续为江苏实体经济高质量发展提供源头活水。四是以“新基建”为基础，赋能科技成果产业化。以全省为一张网，统筹各类规划，有效结合顶层设计与分层设计，在5G技术、人工智能、大功率充电、物联网等重要尖端领域进行技术研发，大力推动工业互联网网络基础设施和标识解析体系建设，加快新一代信息基础设施建设。

注重以问题为导向的制度集成创新，破解“卡脖子”难题

掌控关键核心技术，是高水平自立自强和经济高质量发展的重要标志。针对目前较多产业链存在技术与装备短板，进一步整合分散在各个部门、多条线的资金链、政策链、人才链、信息链等诸多创新资源，聚全省之力解决“卡脖子”问题。加大一体化部署力度，围绕任务书、路线图等形成推进联合同盟，集中力量精准攻克。相关部门要在精准调研的基础上，对照产业战略性、前沿性、重要性等维度制定“卡脖子”技术“一张表”，把清单转化为科研任务攻克计划，并及时动态调整、面向全球发布，通过“揭榜挂帅”制度，激发创新主体的积极性，实现关键核心技术的突破。以此为契机构建高层次人才交流合作平台，在技术攻关过程中发掘和培育有国际竞争力的科技型企业。推进和完善首台（套）重大技术装备保险补偿机制，让国产技术装备“叫好又叫座”，在使用中提高市场占有率和优良率。

完善以市场为导向的评价与分配机制，激活创新活力

探索建立研发准备金制度和科技创新投入、研发、市场推广环节的容错纠错机制，完善科技创新信用体系，注重评价实效，构建以实绩、贡献为导向的人才评价体系，把专利社会价值、成果转化等纳入科研人员考核内容。改革科研经费管理体制，提高科研人员经费使用自主权，简化报销程序。创造公平公正的科研成果评价环境，通过商业化评估确定成果价值，鼓励技术转让、授权许可等成果转化形式，保护科研人员对科研成果的职务所有权、处置权和收益权。

建立以需求为主的产业化通道机制，提高成果转化效率

融通创新是提高科技成果转化效率的重要途径。要从优质资源的生发与优化配置着手，以企业和社会需求为导向，打通从科学发现到成果产业化的创新链，利用科技创新驱动产业链供应链优化升级。培育壮大科技成果转化中介机构，加大技术经纪人、科技特派员、科技副总等培养力度，搭建多层级多主体的创新交流合作平台，注重供需有效对接，提高科技成果转化率。加快推动科技创新交流合作，以区域协同创新为机遇，助力成果转化实现突破。探索中试基地和共享实验室建设，将重大科研基础设施有序向民企开放，鼓励支持以企业为主体的各类创新活动，形成多领域、高水准产业公地。鼓励激励企业既能“走出去”也能“引进来”，鼓励企业通过收购和兼并，打通国内外技术、研发人员与平台、销售网络，加强国际科技合作，横向提升行业竞争力，纵向提高产业链竞争力，将“自主可控”的产品和技术融入国际循环，通过多主体努力全面提升国际供应链产业链的稳定性和竞争力。

坚持以企业为主体的技术创新体系，联动培育企业矩阵

在区域创新体系下，通过技术创新链条为纽带，积极引导和支持市场主体实现转型升级，提升企业自主创新能力。组建法人化产业联盟，重点支持研发和产业合作类产业联盟，整合创新资源，并根据产业联盟类别针对性引导其依法规范发展。通过持续技术研发和技术扩散，组成以链主型企业为主导、以“专精特新”小企业为支撑的企业舰队，打造囊括技术创新、产业创新和商业模式创新的创新型产业集群。优化省市县梯度联动培育体系，对发展质态好、潜力大的本土龙头企业，在技术攻关、人才培养、融资等方面给予重点支持。鼓励企业积极参与传统基础设施升级改造与技术创新，鼓励更多企业加入云平台，加快产业集群智能化进程，打开企业与新基建的数字化通道，高度融合产业链与数字链，为企业转型升级提供数字基础。

完善以人为本的创新人才培养体系，优化营商环境

营造全社会崇尚科学、尊重科学的氛围。保护好奇心和求知欲，培育创造性思辨能力和质疑能力，加强创新人才培养，提高科技自立自强的使命感。以优异的创新创业环境和机会吸引全球顶尖人才，细化完善住房、医疗、子女教育、配偶工作等配套政策，增强对人才的吸引力。加大高校基础学科设置改革力度，鼓励开设交叉学科。改革职业教育专业设置、课程结构和培养方式，以需定供，精准打造知识型、技能型、创新型劳动者大军，营造技师光荣的良好氛围。持续优化企业服务体系，降低制造业企业运营成本和负担，加大对规上制造业企业精准服务力度，加快中小企业公共服务示范平台建设，构建亲清政商关系。积极打造科技企业孵化体系，设立开发性金融机构，支持民营企业科技创新与成果转化。健全知识产权管理体制，全面加强知识产权保护，健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，促进发明创造和转化应用。